

СОГЛАСОВАНО:

ОДОБРЕНО:

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель председателя –  
директор Антикоррупционной службы  
Государственного комитета национальной  
безопасности Кыргызской Республики

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

Д.О. Чоткораев

Секретарь  
Совета безопасности  
Кыргызской Республики

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

Ж.П. Разаков

Председатель Государственной судебно-  
экспертной службы при Правительстве  
Кыргызской Республики

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

К. А. Мусаев

Детализированный план мероприятий по демонтажу системной коррупции в  
Государственной судебно-экспертной службе при Правительстве Кыргызской Республики

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные за реализацию
<b>ЗОНА 1. Проведение экспертиз</b>			
<b>Коррупционный риск № 1: Ненадлежащее исполнение экспертами служебных обязанностей посредством затягивания сроков проведения экспертизы, препятствования вынесения экспертного заключения или их незаконного ускорения</b>			
1.	Разработать Концепцию развития судебно-экспертной службы в Кыргызской Республике с учетом: 1) расширения полномочий, функций и ответственности независимых судебных экспертов и соответствующих организаций; 2) необходимости прохождения международной аккредитации, принятия стандарта ISO 17025 и внедрения системы менеджмента качества проводимых экспертиз; 3) создания Учебного центра по подготовке и повышению квалификации экспертов; 4) проработки вопросов совершенствования правового института судебной экспертизы, направленного на повышение эффективности его деятельности, обеспечение достойного вознаграждения экспертам, увеличение штатных единиц компетентных специалистов-экспертов в пределах средней нормы нагрузки на эксперта, в особенности по направлениям экономической и строительно-технической экспертизы.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
2.	Переработать регламент проведения экспертиз и порядок вынесения экспертных заключений с учетом срочности и обеспечения принципа неотвратимости наказания.	30 марта 2018 года	ГСЭС
3.	Рассмотреть вопрос дополнительного материального стимулирования за ненормированную работу экспертам Государственной судебно-экспертной службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГСЭС).	30 июля 2018 года	ГСЭС

4.	<p>Переработать Инструкцию «О производстве судебных экспертиз» и внести в нее следующие изменения и дополнения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. По последнему пункту 11 главы 2: детализировать, в каких случаях «Материалы, предоставленные на экспертизу по решению лица назначившего экспертизу, могут быть возвращены без проведения экспертизы».</li> <li>2. Во избежание нарушения принципа независимости эксперта, а также личного контакта с участниками процесса, руководителю ГСЭС при поручении производства экспертизы, не оглашать участникам процесса личные данные (Ф.И.О.) эксперта до вынесения им окончательного заключения. Обеспечить кодификацию (обезличить) поступающие материалы для экспертизы и экспертный состав ГСЭС;</li> <li>3. Дифференцировать виды экспертиз, где нет необходимости личного контакта с участниками процесса с целью обеспечения бесконтактного режима исполнения экспертиз.</li> <li>4. Ходатайства о предоставлении необходимых для производства экспертизы дополнительных материалов направлять органу, назначившему экспертизу строго за подписью начальника структурного подразделения ГСЭС через канцелярию.</li> <li>5. В целях предотвращения возможности предоставления не определенного срока производства в интересах сторон, абзац второй пункта 36 главы 4 изложить в следующей редакции: «С учетом степени сложности экспертизы и загруженности эксперта срок производства экспертизы может быть продлен до 10 рабочих дней по истечению одного месяца с момента начала срока производства».</li> <li>6. Учитывая, что общий срок производства экспертизы в ГСЭС не превышает 1 месяца, то в случае необходимости приостановления срока производства подпункт а) пункта 38 главы 4 дополнить следующими словами: «дифференцировать сроки, но не позднее 1 месяца с момента начала срока производства».</li> <li>7. При необходимости назначения дополнительной или повторной экспертизы орган, назначивший экспертизу должен привлечь независимых экспертов, обладающим сертификатом компетентности судебного эксперта на право осуществления судебно-экспертного исследования в соответствии с Законом КР от 24 июня 2013 года № 100, не имеющим отношения к ГСЭС. (Поскольку на практике назначение дополнительной и повторной экспертизы всегда производится в ГСЭС, который проводил первичное экспертное исследование, что дает высокую вероятность проявления возможной заинтересованности их в подтверждении выводов первичного экспертного исследования. Между судебными экспертами государственных органов судебной экспертизы и независимыми экспертами должна сложиться здоровая конкуренция, которая, как и любое соперничество, несомненно, окажет прогрессивное воздействие при выявлении объективной истины, что в целом позитивно отразится и на всей системе уголовного, гражданского и административного судопроизводства).</li> </ol>	30 марта 2018 года	ГСЭС
----	--	--------------------	------

5.	Пересмотреть нормы среднемесячной экспертной нагрузки для экспертов ГСЭС, утвержденных приказом Министерства юстиции № 70 от 26.04.2006 «Об утвержденных среднемесячных нормах экспертной нагрузки для экспертов ГСЭС» и утвердить их нормативным правовым актом.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
6.	Автоматизировать систему входящей корреспонденции на экспертизу, в том числе путем внедрения электронной очереди проведения экспертиз, с учетом: а) бесконтактного режима исполнения; б) контроля сроков исполнения; в) распределения нагрузки по исполнителям; г) соблюдения очередности исполнения; д) определения сложности экспертизы.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
7.	В «Инструкции проведения судебных экспертиз ГСЭС» предусмотреть и детализировать меры дисциплинарной ответственности за несоблюдение ее норм.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
<b>Коррупционный риск № 2: Незаконная передача, хранение, подмена, фальсификация вещественных доказательств объектов исследования</b>			
8.	1. Разработать мероприятия, обеспечивающие сохранность объектов исследования и вещественных доказательств. 2. Предусмотреть в ГСЭС помещения для хранения объектов исследований и вещественных доказательств с учетом требований по хранению материалов и документов (решетки, сейф, стеллажи, холодильники и т.д.).	30 декабря 2017 года	ГСЭС
9.	Утвердить в установленном законом порядке «Инструкцию о порядке хранения объектов исследования и вещественных доказательств».	30 марта 2018 года	ГСЭС
10.	Разработать инструкцию по проведению инвентаризации хранящихся материалов и осуществлять контроль по его исполнению на постоянной основе.	30 марта 2018 года	ГСЭС
11.	В целях повышения ответственности как государственных, так и частных экспертов, а также снижения имеющихся коррупционных рисков пересмотреть санкционную часть ст. 330 Уголовного кодекса КР в части, касающейся назначения наказания за вынесение ложного заключения эксперта, специалиста, в сторону ужесточения ответственности в виде лишения свободы и исключения смежной ответственности в виде общественных работ или штрафов. <i>(Данная норма УК регламентирует, что эксперт и специалист освобождаются от уголовной ответственности, если оно добровольно в ходе дознания, предварительного следствия или судебного разбирательства до вынесения приговора суда или решения суда заявили о ложности данных или показаний и заключения).</i>	30 марта 2018 года	ГСЭС, МЮ
<b>Коррупционный риск № 3: Личный контакт экспертов, сотрудниками ГСЭС с лицами, назначившими экспертизу, сторонами по делу</b>			
12.	Обеспечить на плановой основе контроль за деятельностью экспертов и сроков исполнения экспертиз.	30 декабря 2017 года	ГСЭС

13.	Разработать меры ответственности за несоблюдение бесконтактного режима работы.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
<b>Коррупционный риск № 4: Деятельность негосударственных судебно-экспертных организаций, осуществляющих судебно-экспертную деятельность без соответствующей квалификации и ответственности</b>			
14.	1. Рассмотреть вопрос выдачи лицензии на право осуществления экспертной деятельности негосударственных судебно-экспертных организаций, повысить ответственность экспертов (предусмотреть отзыв лицензии и уголовную ответственность), осуществлять систематический контроль за исполнением профессиональных обязанностей негосударственных судебно-экспертных организаций. 2. Разработать механизмы по упорядочению применения заключений негосударственных экспертов и рассмотреть вопрос их процессуального статуса (т.е. заключение государственного и негосударственного эксперта должны иметь одинаковую юридическую силу при вынесении судебных решений).	30 июня 2018 года	ГСЭС, МЭ
15.	1. Утвердить комиссию (с обязательным включением представителей гражданского общества, общественного совета) по лицензированию экспертов негосударственных организаций, осуществляющих судебно-экспертную экспертизу. 2. Разработать регламент (порядок) деятельности экспертно-квалификационной комиссии по вопросам лицензирования судебных экспертов Кыргызской Республики 3. Разработать регламент (порядок) порядок мониторинга данной комиссией работы негосударственных экспертов на постоянной основе.	30 июня 2018 года	ГСЭС
16.	Разработать НПА, на основе которого на постоянной основе будет проводиться (пере-) аттестация специалистов, включенных в государственный реестр судебных экспертов.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
<b>Коррупционный риск № 5: Сертификация компетентности судебных экспертов</b>			
17.	Автоматизировать процесс лицензирования судебных экспертов.	30 июня 2018 года	ГСЭС
<b>Коррупционный риск № 6: Отсутствие инструкций и специалистов по проведению отдельных экспертиз</b>			
18.	С целью качественного и своевременного проведения экспертиз по каждому направлению разработать и утвердить стандарты услуг по каждому отдельному виду экспертиз, в соответствии с перечнем госуслуг, оказываемых ГСЭС.	30 июня 2018 года	ГСЭС, ГААР, МЭ
19.	Разработать и утвердить в установленном порядке Методику по проведению каждого отдельного вида экспертиз.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
20.	Пересмотреть «Инструкцию об оказании государственных услуг» и привести в соответствие с перечнем госуслуг и сроков их исполнения, оказываемых ГСЭС.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
21.	Пересмотреть квалификационные требования сотрудников ГСЭС в части их повышения с целью привлечения профессиональных специалистов.	30 декабря 2017 года	ГСЭС

22.	Оплату труда сотрудникам ГСЭС привести в соответствие с ППКР «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории госслужащих и занятых в госучреждениях» № 821	30 декабря 2017 года	ГСЭС
<b>ЗОНА 2. Финансовые нарушения</b>			
<b>Коррупционный риск № 7: Финансовые нарушения в бухгалтерии</b>			
23.	1. Привести в соответствие с законодательством оплату труда сотрудников ГСЭС: 2. Разработать единый порядок использования бюджетных средств на выплату надбавок, премий, командировочных и других дополнительных оплат сотрудников ГСЭС	30 июля 2018 года	ГСЭС
24.	Разработать порядок контроля использования бюджетных средств на постоянной основе (не менее полугодичная отчетность через службу внутреннего аудита), а также предусмотреть меры административной ответственности за допущенные нарушения.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
25.	Обеспечить укомплектованность вакансий в установленном законодательством КР порядке и осуществлять контроль кадровой работы подразделений на постоянной основе	30 ноября 2017 года и далее постоянно	ГСЭС
26.	Обеспечить резерв кадров и ротацию госслужащих	30 ноября 2017 года и далее постоянно	ГСЭС
<b>Коррупционный риск № 8: Финансовые нарушения при проведении госзакупок</b>			
27.	Разработать и утвердить план госзакупок с размещением объявлений на веб-портале	30 декабря 2017 года и далее постоянно	ГСЭС
28.	Обязать проведение процедуры закупок с привлечением Общественного совета ГСЭС.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
<b>ЗОНА 3. Делопроизводство и кадровые вопросы</b>			
<b>Коррупционный риск № 9: Кадровые вопросы</b>			
29.	Назначение на должности и подбор кадров производить только на конкурсной основе из Внутреннего резерва кадров	30 декабря 2017 года	ГСЭС
30.	В целях отбора наиболее квалифицированных кадров во вновь создаваемую службу провести полную ревизию имеющихся кадров и провести аттестацию всех сотрудников бывшего ГЦСЭ при МЮ КР и принять на работу только тех, кто соответствует квалификационным требованиям судебного эксперта.	30 декабря 2017 года	ГСЭС
31.	Разработать систему с ключевыми показателями эффективности экспертов (система KPI). Система вынесения экспертных заключений должна быть разработана таким образом, чтобы при нарушении сроков и качества экспертами следовали дисциплинарные взыскания. При соблюдении	30 марта 2018 года	ГСЭС

	сроков или быстром исполнении экспертных заключений возможно присуждение финансовых поощрений.		
<b>Коррупционный риск № 10: Ведение делопроизводства с нарушениями и несоблюдение НПА по рассмотрению жалоб и заявлений граждан</b>			
32.	Разработать порядок ведения делопроизводства с соблюдением НПА, в том числе обеспечить порядок ведения делопроизводства рассмотрения жалоб и заявлений, при котором обеспечить оформление исходящей корреспонденции, в соответствии с «Инструкцией о ведении делопроизводства» (право подписи, сроки исполнения, ведение реестровых книг, журналов и т.д.).	30 ноября 2017 года	ГСЭС
33.	Обеспечить учет жалоб и заявлений в электронном виде.	30 ноября 2017 года	ГСЭС
34.	Разработать механизм проверки отделом внутреннего аудита контроля деятельности по делопроизводству и отчетность по жалобам и заявлениям.	30 ноября 2017 года	ГСЭС
35.	Порядок рассмотрения жалоб и заявлений привести в соответствие с Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2004 года с учетом: а) проведения служебных расследований; б) отчетности и анализа обращений по территориальным подразделениям ГСЭС.	30 ноября 2017 года	ГСЭС
36.	Разработать механизмы по обеспечению контроля и меры дисциплинарных взысканий за допущенные нарушения сотрудниками ГСЭС, в том числе при обращении граждан.	30 ноября 2017 года	ГСЭС
37.	1. Для организации обратной связи с гражданами по вопросам антикоррупционного улучшения работы ГСЭС разместить на сайте ГСЭС номер WhatsApp, электронную почту ГСЭС.	15 октября 2017 года	ГСЭС
	2. Разработать регламент работы по обращениям граждан по WhatsApp и электронной почте ГСЭС.	30 ноября 2017 года	ГСЭС
38.	Осуществлять необходимую информационную поддержку освещения в СМИ реализации антикоррупционных мероприятий, предусмотренных данным Планом. В отчете об исполнении Плана указывать количество информационных сообщений (в разрезе печатных, электронных СМИ и ТВ), демонстрирующих результаты реализации данного Плана.	30 октября 2017 года и далее постоянно на ежемесячной основе	ГСЭС
39.	Разместить на сайте ГСЭС Детализированный план с ежемесячным обновлением отчета по его исполнению.	15 октября 2017 года	ГСЭС